

# Länsövergripande överenskommelse om samverkan

---

- rörande personer som missbrukar alkohol, narkotika, andra beroendeframkallande medel, läkemedel, dopningsmedel eller spel om pengar

Länschefs nätverket

19 feb 2021

# Lagstadgad samverkansöverenskommelse:

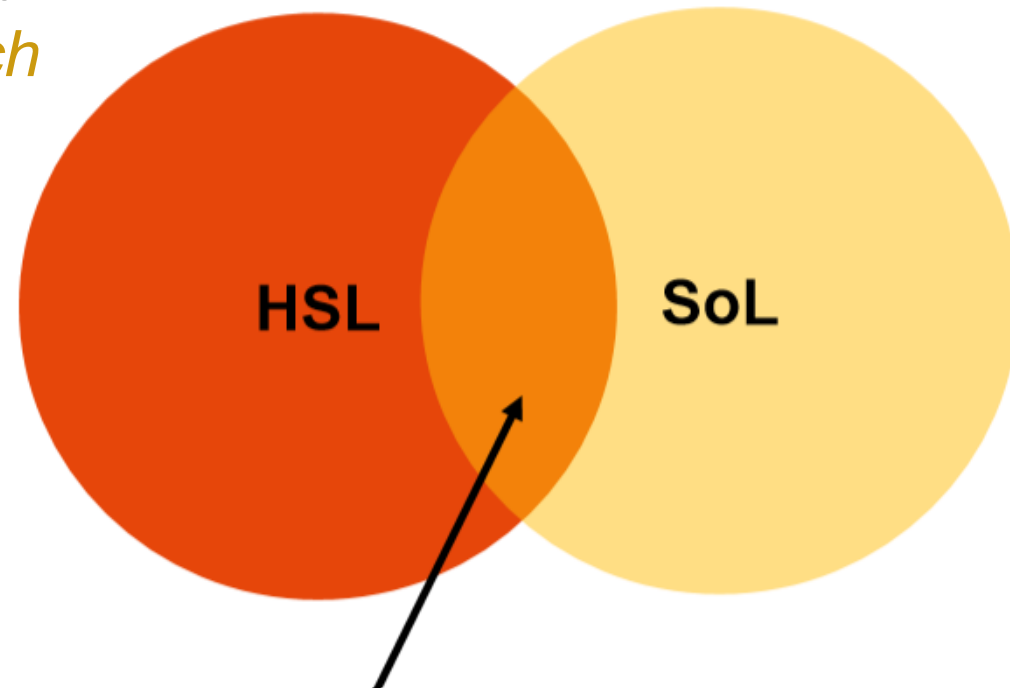
- personer med psykisk funktionsnedsättning,
- ***personer som missbrukar alkohol, narkotika, andra beroendeframkallande medel, läkemedel, dopningsmedel eller spel om pengar, och***
- barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet.

# Missbruk och beroende

---

*alkohol, narkotika, andra beroendeframkallande medel,  
läkemedel, dopningsmedel eller spel om pengar*

-”Samverkan: en process som är ämnad att skapa nytänkande, nytt agerande, ny förståelse och nytt lärande i en specifik fråga. Samverkan innebär ett *gemensamt agerande och gemensam handling*”.



# Bakgrund

- Revidering av tidigare ÖK från 2016
- Framtagen av arbetsgrupp (kommun, region och brukarperspektiv), RSS och referensgrupp
- Förslag: Giltighetstid i 3 år  
(1 jul 2021 till 30 juni 2024)
- Parter: Region Dalarna och länets 15 kommuner

## LÄNSÖVERGRIPANDE ÖVERENSKOMMELSE OM SAMVERKAN INOM MISSBRUKS- OCH BEROENDEVÅRDEN

<b>Dokumenttyp:</b> Länsövergripande samarvetsöverenskommelse	<b>Dokumentnamn:</b> Länsövergripande överenskommelse om samarvets inom missbruks- och beroendevården
<b>Giltigt från och med:</b> 2016-06-01	<b>Giltigt till och med:</b> 2019-05-31
<b>Ansvarig för revidering:</b> Region Dalarna	<b>Antagen av och datum:</b> 2016-05-30 Respektive kommun och Landstinget Dalarna
<b>Version:</b> Version 2	<b>Godkänd av:</b> Rådet för välfärdsutveckling  ..... Gunnar Barke Ordförande
<b>Dokumenthistorik:</b> Version 1	<b>Diarienummer:</b> RD 2015/181

2018-09-28

Länschefnätverket godkänner de tillägg som gjorts i denna överenskommelse gällande spelberoende/spelproblem vilket gäller tills överenskommelsen i sin helhet revideras senast 2019-05-31.



Lena Frøyen  
ordförande



Elisabeth Fransson  
vice. ordförande

# Främsta revideringar

- **Nationella vård- och insatsprogrammet** är integrerat. Det tidigare regionala vårdprogrammet borttaget.
- **Barn och unga** är en ny målgrupp i den reviderade överenskommelsen.
- **Social hållbarhet**, Agenda 2030,, jämställdhet och jämlikhet, barns rättigheter och inflytande och delaktighet har också förstärkts i utkastet.
- **Strukturen** (ink innehåll och rubriker mm) har anpassats efter SKR:s senaste vägledning för framtagande av lagstadgade överenskommelser. Likaså är formspråket och mallen ny för alla RÖK.

# Disposition

1. Inledning
2. Utgångspunkter
3. Ansvarsfördelning
4. Lokala överenskommelser
5. Implementering
6. Uppföljning
7. Avvikelsehantering och tvister mellan parterna
8. Giltighetstid
9. Ikraftträdande
10. Utvärdering och revidering

# Inledning

---



# Nationellt kunskapsstöd

- ”Överenskommelsen följer det nya nationella vård- och insatsprogrammet (VIP) för missbruk och beroende som lanserades i december 2020. VIPen är det senaste nationella kunskapsstödet inom psykisk hälsa och belyser befintlig kunskap på ett användarvänligt sätt. Mot denna bakgrund hänvisar denna överenskommelse till gällande VIP i mycket hög utsträckning som kunskapsstöd och vägledning, i alla relevanta delar och sammanhang.”

*VIP - vad som bör göras och hur göra?*

*(R)ÖK - vem som gör vad?*

*(L)ÖK – hur göra, av vem och när?*

# Syfte:

- Syftet med denna samverkansöverenskommelse är att:
  - stärka samverkan
  - tydliggöra ansvarsfördelningen mellan huvudmännen
  - tillgodose individens behov av insatser och vård utifrån ett helhetsperspektiv
  - utveckla verksamheter genom att tillämpa bästa tillgängliga evidens- och erfarenhetsbaserad kunskap i mötet med den enskilda individen.
- Ytterst sett handlar det om att tillsammans utveckla en behovsanpassad, personcentrerad och sammanhållen stöd och vårdkedja av hög kvalitet för alla olika grupper av kvinnor, män, flickor, pojkar och personer av annat kön.

# Mål:

- Det övergripande målet är att:
  - huvudmännen tillsammans främjar en effektiv, kunskapsbaserad, jämlik, jämställd och likvärdig vård och omsorg för missbruk och beroende, oavsett för vem du är och vart i länet du bor.
  - överenskommelsen ska utgöra grund för framtagande och implementering av lokala samverkansöverenskommelser i varje enskild kommun, mellan den kommunen och regionen.

# Målgrupp

- Målgruppen för överenskommelsen är personer, män, kvinnor, flickor, pojkar och personer av annat kön, som missbrukar alkohol, narkotika, andra beroendeframkallande medel, läkemedel, dopningsmedel eller spel om pengar.
- Överenskommelsen gäller således för både barn (upp till 18 år) och vuxna.
- Särskilt sårbara målgrupper eller sårbara omständigheter: kriminalitet, risk för suicid, **barn och ungdomar** med eget missbruk och beroende eller som lever i en familj där missbruk förekommer, äldre personer, gravida kvinnor, **risk för och utsatthet för våld**, personer med funktionsnedsättning, personer med utländsk bakgrund, personer med **samsjuklighet** samt personer med dopingproblematik.

# Utgångspunkter

---

# Utgångspunkter

- **Agenda 2030 - de globala målen för hållbar utveckling**
- **God och jämlik hälsa och förebygga ohälsa och sjukdom**
- **Jämställdhet och jämlikhet integreras i arbetet**
- **Barns rättigheter, barns bästa och barns delaktighet och inflytande**
- **ANDTS - alkohol, narkotika, dopning och tobak och liknande produkter samt spel om pengar**
- **Delaktighet och inflytande**
- **Särskilt såbara grupper och särskilda omständigheter**

# Agenda 2030

- Mål 3 är att säkerställa att alla kan leva ett hälsosamt liv och verka för alla människors välbefinnande i alla åldrar



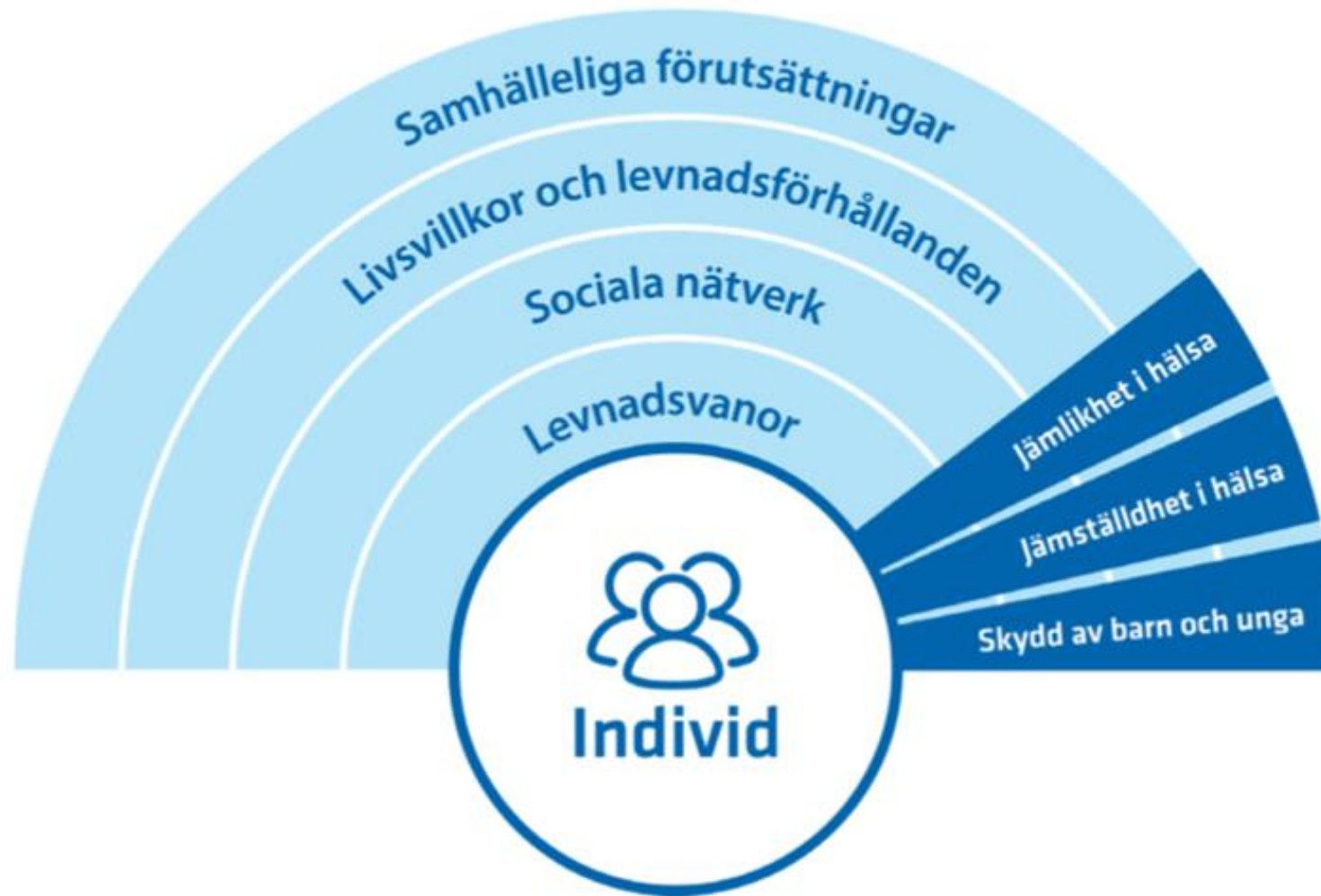
Delmål 3.4. Till 2030 genom förebyggande insatser och behandling minska det antal människor som dör i förtid av icke smittsamma sjukdomar med en tredjedel samt främja psykisk hälsa och välbefinnande.



Delmål 3.5 Stärka insatserna för att förebygga och behandla drogmissbruk, inklusive narkotikamissbruk och skadligt alkoholbruk.

- Mål 5 är att uppnå jämställdhet, och alla kvinnors och flickors egenmakt.
- Mål 10 är att minska ojämlikheten inom och mellan länder.
- Mål 16 är att främja fredliga och inkluderande samhällen.





Källa: Dahlgren och Whitehead 1991, Bearbetad av Folkhälsomyndigheten 2020



# Jämställdhet och jämlikhet

- För att skapa likvärdighet och lyckas uppnå en jämställd och jämlik vård och omsorg för missbruk och beroende, är det viktigt att **jämställdhet och jämlikhetsperspektivet är integrerat i verksamheternas olika delar**. Det handlar om att använda perspektivet i analysen av målgruppens olika behov, i valet av insatser och i uppföljningen av resultat och utfall.
- Ett annat viktigt redskap i arbetet är att könsuppdelad individbaserad statistik vilket synliggör kvinnor, män, flickor och pojkars levnadsvillkor, behov och upplevelser. Regionen och kommunerna är dessutom skyldiga att använda sig av **könsuppdelad statistik**. Förordning (1994:1108)



# Barns rättigheter

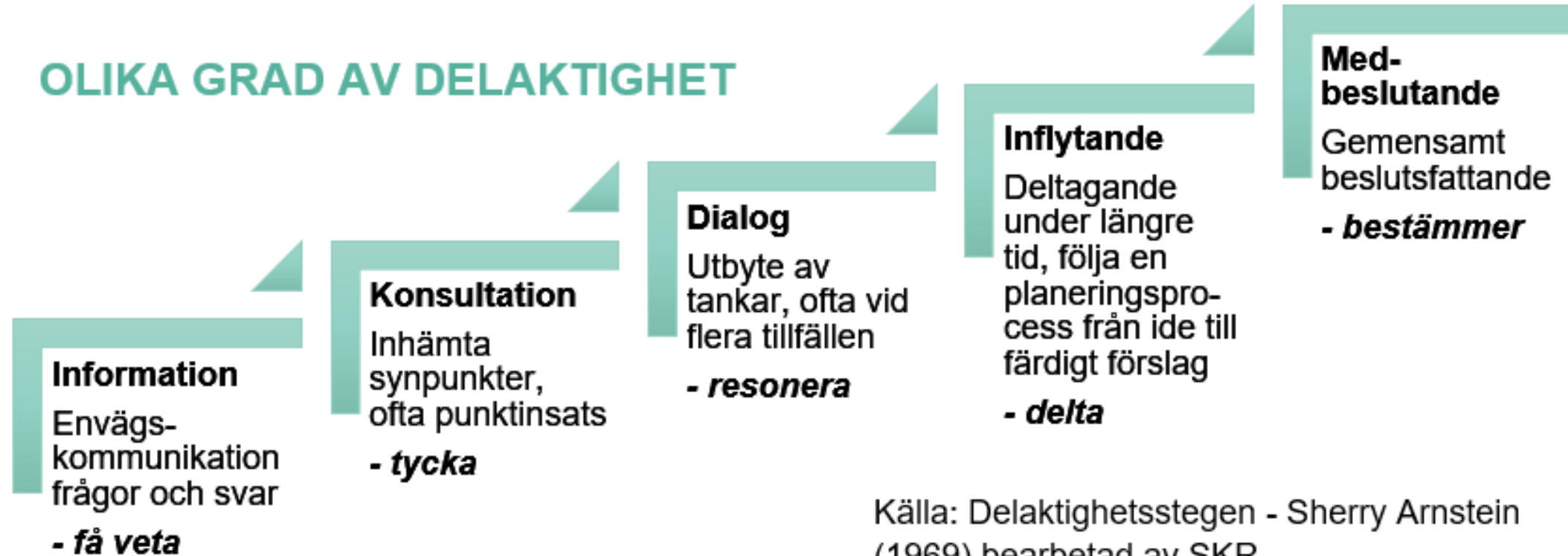
Verksamheter som möter barn eller som fattar beslut som påverkar barn ska:

- arbeta för att stärka barns och ungas rättigheter
- utveckla barns och ungas delaktighet och inflytande inom verksamheten
- verka för att barns bästa lyfts fram i beslut, avtal, verksamhetsplanering och budget.

*Tips: Barnrättsresan*

# Delaktighetstrappan

## OLIKA GRAD AV DELAKTIGHET



Källa: Delaktighetsstegen - Sherry Arnstein  
(1969) bearbetad av SKR

# Särskilt såbara grupper och särskilda omständigheter

---

Barn och unga, Samsjuklighet och Utsatthet för våld

# Barn och unga

- Integrerat i hela dokumentet.
- Men har även särskilda avsnitt:
  - Barns rättigheter
  - Tidig upptäckt, tidiga insatser, stöd och behandling för barn 13 – 17 år och unga vuxna 18 - 29 år med missbruk och beroende
  - Ansvar barn och unga (ink orosanmälan)

# Samsjuklighet

- särskilt sårbara för brister i samverkan
- vikten av tidig upptäckt av samsjuklighet
- ställer stora krav på samverkan och gemensam planering
- insatserna för tillstånden ska ske samtidigt och samordnat
- pågående missbruk och beroende får inte hindra eller försena insatser från någon av parterna.
- SIP avgörande verktyg
- viktigt att ärenden med samsjuklighet prioriteras av respektive huvudman

# Utsatthet för våld

- kunskap, mod (våga fråga) och bemöta individen med respekt.
- både vuxna och barn i hetero och hbtq-relationer, ofta kvinnor som utsätts men inte alltid.
- särskilt sårbar situation – skyddat boende kan vara utmaning
- flera olika förövare: partner, behandlingspersonal, väktare, polis eller andra missbrukare.

# Ansvarsfördelning

---



# Ansvarsfördelning

Det är inte alltid helt tydligt vem som har ansvar för vad och ofta går ansvaren ihop och är gemensamma – tillsammans måste därför kommunen och regionen skapa en bra helhetslösning för den enskilda utifrån dennes behov.

För att åstadkomma vård och insatser av hög kvalitet i en behovsanpassad, personcentrerad och sammanhållen kedja krävs kunskap om varandras verksamheter, både inom och mellan organisationerna.

Missbruk och beroende av alkohol, narkotika, andra beroendeframkallande medel, läkemedel, dopningsmedel eller spel om pengar för både barn och vuxna.	Primärvård VC, inkl. privata VC UM, "SBU"	Somatiska kliniker	Psykiatrisk vård inkl. beroendevård, VUP, BUP	Socialtjänst försörjning, barn och familj, skadligt bruk, beroende, äldre, funktionshinder socialpsykiatri
<b>Ansvarsfördelning vård och omsorg</b>				
Tidiga tecken, tidig upptäckt och förebyggande arbete	x	x	x	x
Utredning missbruk och beroende	x		x	x
Diagnos missbruk och beroende	x		x	
Abstinensvård	x		x	
Nedtrappning beroendeframkallande läkemedel			x	
Läkemedelsbehandling, alkoholberoende	x		x	
Läkemedelsbehandling, narkotika			x	
Läkemedelsassisterad behandling vid opiatberoende			x	
Psykosocial behandling	x		x	x
Psykologisk behandling	x		x	
Sociala stödinsatser	x		x	x
Stöd till anhöriga/närstående, information och råd mm.	x		x	x
Barns rätt till information, råd, stöd	x	x	x	x
Orosanmälan barnsocialtjänsten enligt 14 kap. 1 § Socialtjänstlagen	x	x	x	x

# Lokala överenskommelser

---

# Lokala överenskommelser

- Dalarnas femton kommuner har alla **skilda förutsättningar, behov (både gällande kompetens och utveckling), resurser och samverkansformer**. Det är därför viktigt att de enskilda kommunerna och Region Dalarnas verksamheter inom varje kommun tillsammans formulerar lokala överenskommelser.
- Syftet är att **omsätta den regionala överenskommelsen i praktiken på lokal nivå och uppnå dess syfte och mål**. Det handlar alltså om **hur arbetet görs lokalt, av vem och när**. Genom att de lokala samverkansöverenskommelserna tar sin utgångspunkt i den regionalt framtagna överenskommelsen, säkerställs förutsättningarna för att invånarna i hela länet ges en likvärdig och jämlik vård och omsorg.

- De skriftliga lokala överenskommelserna i respektive kommun ska klargöra **hur samverkan sker och hur den lokala ansvarsfördelningen** mellan kommunens och regionens verksamheter ser ut. Tydliggörande bör ske av de lokala strukturer och rutiner som behövs för att **komplettera** den regionala samverkansöverenskommelsen.
- Den bör inkludera förebyggande- och främjande verksamhet, tidiga insatser, tidiga tecken, utredning, vård, insatser, stöd och behandling och beakta relevanta nationella kunskapsstöd så som nationella vård- och insatsprogram samt övriga nationella riktlinjer.

# Innehåll LÖK – del 1

## Framtagande/Arbetet med den lokala överenskommelsen:

- Beskrivning av hur framtagandet av den lokala överenskommelsen (ÖK) har gått till samt hur den kompletterar den regionala samverkansöverenskommelsen och vård- och insatsprogrammet (VIP)

## Ledning och organisation:

- Beskrivning av den lokala "samverkansorganisationen".
- Hänvisning till och beskrivning av lokala rutiner och riktlinjer, m.m.

## Lokal lägesbild för målgruppen:

- Beskrivning av den lokala kontexten för målgruppen

## Lokalt utbud av insatser:

- Beskrivning av de lokala förutsättningarna att ge olika former av vård och omsorg.
- Beskrivning av det lokala arbetet med samordnande individuella planer (SIP).

# Innehåll LÖK – del 2

## Särskilda beskrivningar av komplexa frågor:

- Beskrivning av hur jämställdhet och jämlikhet, barns rättigheter samt inflytande och delaktighet för målgrupperna (såväl barn som vuxna och närstående) integreras i den lokala överenskommelsen.
- Beskrivning av hur särskilda omständigheter och särskilt sårbara målgrupper prioriteras i det lokala arbetet.
- Beskrivning av förändrings- och förbättringsarbete.

## Implementering, systematisk uppföljning och analys:

- Beskrivning av det lokala implementeringsarbetet av den lokala överenskommelsen och VIPen.
- Beskrivning av arbetet med systematisk uppföljning och analys inom ramen för det lokala samverkansarbetet.

# Implementering och uppföljning

---



# Implementering

- Implementering avser de tillvägagångssätt som används för att **införa nya metoder** i en ordinarie verksamhet. Implementering säkerställer att metoderna *används så som det var avsett och sker med varaktighet*.
- En avgörande förutsättning för en lyckad implementering av överenskommelser är att den sker i samverkan mellan huvudmännen.

# Ansvar för implementering

- Både den politiska och högsta tjänstemannaledningen i Region Dalarna och Dalarnas kommuner har det **yttersta ansvaret för att denna och de lokala överenskommelserna implementeras** i samtliga berörda verksamheter och att personalen ges möjlighet att arbeta i enlighet med överenskommelsens uppställda syfte, mål och förutsättningar.
- Ansvaret för att överenskommelsen blir väl förankrad ända ut i mötet med individerna åligger den lokala nivån. Det **kräver en organiserad samverkan** mellan huvudmännen på alla nivåer i organisationerna.
- Den regionala samverkans- och stödstrukturen (RSS) kan ge ett **övergripande stöd för implementering** på regional nivå.

# Uppföljning

- Uppföljning är viktigt för att **följa upp implementeringen** av samverkansöverenskommelsen. Uppföljning är också en viktig del i arbetet med en evidensbaserad praktik och för att kunna höja kvaliteten i verksamheten. Resultat behöver följas upp och **analyseras systematiskt** för att verksamheterna ska kunna förändra och förbättra arbetet.
- Ett redskap i arbetet är **nyckeltal och indikatorer**. I det nya vård- och insatsprogrammet för missbruk och beroende finns både stöd och information om uppföljning och analys på olika nivåer.
- Vid uppföljning och analys av resultaten av insatserna får verksamheterna **reda på om målen med insatserna uppnås och om olika insatser fungerar olika bra för olika grupper** oavsett kön, ålder och annan bakgrund. Det är därför avgörande att könsuppdelad individbaserad statistik används och att andra indelningar görs om inte särskilda skäl emot föreligger.

# Ansvar för uppföljning

- Både den politiska och högsta tjänstemannaledningen i Region Dalarna och Dalarnas kommuner har det yttersta ansvaret för att denna överenskommelse följs upp i samtliga berörda verksamheter på lokal nivå. Det rör både om **individ- och verksamhetsnivå**.
- Dalarnas kommuner och Region Dalarna har skyldighet att arbeta för att kvalitetssäkra statistik och rapportera till Socialstyrelsen, SKR, Bättre beroendevård (tidigare Svenskt beroenderegister), SBR, och Addiction Severity Index, ASI mfl. Denna statistik är avgörande för att kunna arbeta med **systematisk uppföljning och analys lokalt, regionalt och nationellt**.
- Den lokala överenskommelsen bör följas upp årligen och arbetet ska dokumenteras och kommuniceras till samtliga verksamheter som berörs.
- Den regionala samverkans- och stödstrukturen (RSS) kan ge ett **övergripande stöd i systematisk uppföljning och analysarbete utifrån jämförelser och övergripande indikatorer/nyckeltal samt implementering på regional nivå**.

# Avvikelser och tvister

---

# Avvikelser

- Respektive huvudman har system för avvikelser och ansvarar för att utreda i vilken mån avvikelser kräver förändring av lokala rutiner, handläggning, samverkan eller bemötande.
- Synergi är regionens kvalitets- och avvikelssystem som även kommunerna i Dalarna har tillgång till.
- Gemensamt sätt att registrera för att kunna följa.

Tvist på regional nivå



Länschefsnätverket



Välfrädrådet

Tvist på lokal nivå



Tjänsteledning på lokal nivå



Länschefsnätverket



Välfrädrådet

**Allmän domstol**  
Om en lokal tvist inte kan hanteras inom samverkansforumen får tvisten tas till allmän domstol

# Tvister på lokal nivå

- Tvister på lokal nivå kan uppkomma med anledning av Synergiärenden, utifrån lokala överenskommelser eller övriga samverkansavtal om t.ex. kostnads- och ansvarsfördelning (som har stöd i lag) m.m..
- Lokala tvister hanteras i första hand av tjänsteledningen från regionen och kommunen inom berörd kommun, utan deltagande av individen.
- Ärenden angående tvister hanteras enligt respektive verksamhets rutiner och delegationsordningar och i enlighet med förekommande lokal överenskommelse. Lösning och beslut av tvisten bör dokumenteras i respektive verksamhets dokumentationssystem.



# Tvist på regional nivå

- Endera part enligt denna samverkansöverenskommelse kan inte säga upp överenskommelsen men kan under pågående avtalstid **påtala brister** i följsamhet av annan part i enlighet med denna regionala samverkansöverenskommelse.
- Påtalad brist/er ska skriftligen tillställas Länsnätverket för förvaltningschefer och Välfärdsrådet samt aviseras genom kontakt med Styrgruppen för Länschefsnätverket och Presidiet i Välfärdsrådet.

# Giltighetstid, Ikraftträdande samt Utvärdering och revidering

---

# Giltighetstid

- Denna överenskommelse gäller från 2021-07-01– 2024-06-30. Om inte en ny samverkansöverenskommelse tagits fram innan giltighetstidens upphörande men en utvärdering och revidering har påbörjats förlängs samverkansöverenskommelsen automatiskt med 12 månader.

# Ikraftträdande

- Denna överenskommelse skall undertecknas skriftligen av parterna genom ordförande och vice ordförande i Länschefsnätverket för förvaltningschefer och i Välfärdsrådet.
- Välfärdsrådet lämnar beslut om rekommendation till kommuner och region att godkänna överenskommelsen. Överenskommelsen ska godkännas av parternas respektive beslutande organ. Varje part beslutar om ordningen för beslut om godkännande av denna överenskommelse.

# Utvärdering och revidering

- Länschefnätverket kan initiera och fatta beslut om ändringar och tillägg av enklare innebörd till samverkansöverenskommelsen som inte påverkar överenskommelsens huvudsakliga innehåll vad gäller t.ex. dess syfte och mål.
- Revideras vart tredje år från och med ikraftträdandet. I samband med en revidering skall även en utvärdering av samverkansöverenskommelsen genomföras. Länschefsnätverket beslutar om uppdrag avseende utvärdering och revidering av samverkansöverenskommelsen.

# FRÅGOR /REFLEKTIONER

---



# Kontaktuppgifter

**Theres Björklund Aspelin**, IFO-chef, Socialt stöd och omsorg, Vansbro kommun  
Telefon: 0281-750 43  
E-post: [theres.bjorklund-aspelin@vansbro.se](mailto:theres.bjorklund-aspelin@vansbro.se)

**Maria Högvist**, Utvecklingsledare, Hälsa och välfärd – Region Dalarna – RSS  
Dalarna,  
Telefon: 023-490088  
E-post: [maria.hogkvist@ltdalarna.se](mailto:maria.hogkvist@ltdalarna.se)